

---

## Discurso

Octubre de 2012

### Mesa redonda: “La Diputación y sus presidentes en la época democrática”

#### Intervención de Francisco Reyes, presidente de la Diputación Provincial de Jaén

Celebramos el primer acto de una ambiciosa y amplia programación de actividades que hemos organizado con motivo de este Bicentenario que tendremos la oportunidad de conmemorar el próximo mes julio. Falta en esta mesa Cristóbal López Carvajal, que no ha podido asistir y que estuvo en este periodo de tiempo.

Coincide este aniversario con una situación en la que se está cuestionando la continuidad de las diputaciones provinciales. Todos conocéis mi opinión al respecto y como presidente de la Diputación Provincial de Jaén, posiblemente reste credibilidad mi responsabilidad a la hora de hacer la defensa de esta Diputación. Defensa que es fruto de mi experiencia como alcalde de Bedmar y porque mi trayectoria política en la provincia me ha permitido ver y conocer la transformación que ha tenido, el papel que han jugado los ayuntamientos y la Diputación, fundamentalmente en relación con los pequeños y medianos municipios. Esto sin duda, no es contradictorio con que en un momento de especial dificultad, se produzca una reflexión que permita aplicar los recursos que hay y no se produzcan duplicidades en la gestión de competencias. Al final tiene que haber, desde mi punto de vista, una administración que se encargue de lo que hace la Diputación Provincial.

Hemos querido con este amplio programa de actividades, elaborado desde el consenso con los grupos políticos y también con la complicidad de los sindicatos que conforman la Diputación Provincial, cumplir dos objetivos:

---

## Discurso

Octubre de 2012

Primero, pretendemos recordar el papel que ha jugado a lo largo de la historia la Diputación Provincial de Jaén, y lo que ha aportado para la transformación de nuestra provincia. Y segundo, también queremos aprovechar el momento para que la ciudadanía conozca mejor el trabajo y la labor que desarrolla la Diputación Provincial. Quienes están en esta mesa, tienen mucha responsabilidad de que los ciudadanos no conozcan la Diputación pero sí sepan del trabajo que se hace en todos sus municipios.

Queremos, desde el Equipo de Gobierno y desde el consenso con el Grupo Popular y los sindicatos, poner en marcha fórmulas e instrumentos que hagan compatible profundizar en el conocimiento de la Diputación y de su patrimonio, y continuar con la labor que se está realizando. A lo largo de estos meses habrá mesas redondas, conferencias, publicaciones, homenajes, exposiciones, y hemos orientado todas las actividades que se organizan cada año hacia la celebración del Bicentenario. Esta mesa redonda es una buena manera de iniciar las actividades programadas. “La Diputación y sus presidentes en la época democrática”.

Me acompañan en la mesa tres presidentes. Leocadio Marín, Felipe López y Moisés Muñoz. A continuación vamos a reflexionar y conocer la perspectiva de manos de los que fueron protagonistas en aquellos momentos. Cada presidente expondrá una primera intervención y después abriremos un turno de intervenciones para responder a las cuestiones que quieran plantearnos.

Sin más, le paso la palabra a quien tuvo la responsabilidad de poner en marcha la Diputación Provincial en el año 1979, a Leocadio Marín:

Leocadio nació en Baeza. Licenciado en Filosofía y Letras, trabajó como maestro en el Colegio de Sordos en el Instituto Psicopedagógico Virgen de la Capilla de Jaén. En 1976,

2

---

## Discurso

Octubre de 2012

entró en el Partido Socialista Popular y al producirse la fusión con el PSOE se integró a este partido. Fue el primer presidente de la Diputación de Jaén desde 1979 hasta 1982, cuando se incorpora a la primera legislatura del Parlamento de Andalucía. Con posterioridad fue Delegado del Gobierno de Andalucía, y presidente de Cruz Roja. Después fue Consejero de Agricultura de la Junta de Andalucía y Presidente del Consejo Escolar de esta región. Actualmente ha vuelto a la política municipal y es un magnífico alcalde de Baeza.

### Intervención de Leocadio Marín

Muchas gracias por esta semblanza. He sido una de esas personas que nunca ha pedido nada y cuando el partido ha querido, siempre he estado a su disposición. Felicito a Francisco Reyes y a la actual corporación porque para conmemorar este Bicentenario han diseñado un programa muy acertado. Dice un refrán que “algo tendrá el agua cuando la bendicen”. Pues en 200 años de existencia las diputaciones han tenido tiempo para justificar su presencia en la sociedad. No lo digo ahora, lo dije cuando corrían vientos de sustituirlas por las comarcas y siempre he defendido la necesidad de un instrumento como la diputación.

Voy a hablar de la prehistoria de la democracia. Para los jóvenes, hablar del 79 es hablar de la prehistoria. En aquellos momentos no sabíamos si Suárez iba a convocar elecciones generales y después las municipales o al revés. En el verano de 78, el partido se dedicó a preparar la listas municipales y como yo era maestro y tenía el verano libre, me tocó la tarea de hacer el 80 por ciento de las listas municipales que presentamos. Aquella hornada de alcaldes y de concejales tienen para mí, una consideración y un respeto especial. Éramos gente anónima y no éramos conocidos por la opinión pública. Ahora, más o menos, todo el mundo conoce quién es quien, pero entonces ganamos por dos razones: porque el recuerdo histórico jugó a nuestro favor y el mapa de las elecciones municipales

3

---

## Discurso

Octubre de 2012

reproducía el de febrero del 39; y en segundo lugar ganamos por la personalidad de aquellos hombres y mujeres que se presentaron a las elecciones. Contaban no con la autoridad sino con la *autoritas* de haber sido gente que había sufrido las consecuencias de la dictadura y habían mantenido con orgullo y con honor su trayectoria socialista. Pienso en el alcalde de Úbeda, de Linares, de Martos, gente que con su trayectoria consiguieron que ganáramos la Diputación. Aquellos 15 diputados del PSOE que entraron a gobernar la Diputación, no lo hicimos por méritos personales, sino por la historia del PSOE y la trayectoria vital de hombres y mujeres que sirvieron con lealtad a su partido.

Éramos un grupo heterogéneo ya que el partido no planificó la Diputación, sino que nos vino, porque nuestra preocupación era ganar los ayuntamientos, y no sabíamos muy bien cuál iba a ser el resultado. La noche de las elecciones, el primer alcalde socialista de la provincia fue el de La Guardia, y después fueron cayendo unos tras otros, ciudades, pueblos, en un apretado escrutinio en el que barrimos en toda la provincia, excepto en la capital. No llevábamos un programa electoral para la Diputación y personalmente no sabíamos que había detrás de las puertas de Diputación. Pero sí teníamos una idea clara, la Diputación era un instrumento para ayudar a los municipios, en un territorio en el que el “tardo-franquismo” había hecho un abandono total. En los últimos años del Franquismo y los primeros de Suárez, las preocupaciones habían ido por otros derroteros. Imaginaros lo que fue aquella España, en las que las Cortes eran Constituyentes, y con una crisis muy importante.

Entramos a Diputación en un clima de desconfianza y de miedo. Recuerdo a un viejo falangista ordenanza que nos recibió con la pistola en el cinto, eran momentos en el que ellos tenían miedo de la reacción de los socialistas. Recuerdo el Diario Jaén, con letras en rojo que decían “Ya llegaron los “Rojos”, entonces. Había un clima entre los funcionarios de la Diputación, de miedo, de expectación y muy pocos funcionarios nos

4

---

## Discurso

Octubre de 2012

dieron su apoyo. Por eso quiero rendir homenaje a Paco Colmenero que compartía con nosotros una ilusión en aquella herramienta y a Lola que me enseñó qué era la Diputación siendo mi secretaria en los años que fui presidente de la institución.

La primera tarea fue intentar modernizar una administración anquilosada, hoy puede ser ridículo, pero la Diputación no disponía de ningún tipo de informática, y recuerdo cuando se llevaban los libros a mano con plumilla. Nosotros intentamos poner orden en aquella situación y lo primero que hicimos fue quitarle a los secretarios, el Interventor y al Depositario de Fondos, los rendimientos y beneficios de las quinielas. Desde los años 50, los beneficios que se reportaban a la Diputación, como delegada de las quinielas se lo repartían los altos funcionarios de la Diputación.

Intentamos por todos los medios hacer una administración transparente, recuerdo los resultados de las Cuentas Claras, todavía hay algún archivo de libros, y yo pasé por ser el tío de los 20.000 duros, porque no había sueldo en la Diputación y en los ayuntamientos y yo dije que quería ganar lo mismo que en la Escuela y eso suponía 20.000 duros.

Introducimos la informática, e intentamos crear instrumentos que sirvieran a los objetivos que nos habíamos propuesto, y lo primero fueron los Planes Provinciales de Obras y Servicios. Antes, los Planes de Obras y Servicios consistían en que el presidente se reunía con los diputados y decía: “éste para tu pueblo, éste para el tuyo y lo demás para el mío”. Nosotros introducimos criterios de objetividad y racionalidad en la distribución de los fondos. En esta provincia, a finales del siglo XX, había municipios donde la única calle asfaltada era la carretera que atravesaba el pueblo, donde la única plaza iluminada era la plaza del ayuntamiento, y había pueblos de la provincia sin agua potable. Recuerdo una imagen de Torrequebradilla, donde abrí el depósito y ver como la gente tiraba los cubos de agua y como se abrazaban en las calles, y por fin tenían agua en su municipio. Actualmente todos

---

## Discurso

Octubre de 2012

los municipios tienen redes de alcantarillado, iluminación, etc..., pero parece que eso ha existido siempre, y eso ha sido labor de Diputación como instrumento al servicio de los ayuntamientos.

Por otra parte, la Diputación era un vacío de actividad. Tenía al IEG, una institución responsable y de investigación, pero no servía a nuestros propósitos de difundir la cultura y hacerla llegar a los ciudadanos. Por eso creamos el Instituto de Cultura y Deportes de la Diputación, para estar presentes y hacer llegar la cultura a todos los ciudadanos. La Universidad Popular de Jaén también la creamos en aquel momento, e intentamos crear actividades de carácter cultural más por la promoción de la cultura que en la dimensión de creación cultural. Creamos el Patronato de Turismo de la provincia, la Fundación Miguel Servet para ordenar los servicios sanitarios, e hicimos la reforma psiquiátrica, de la que podría contar 20.000 anécdotas.

Me gustaría destacar la creación de la Caja Provincial de Ahorros. La Caja Provincial de Ahorros era una demanda de la provincia, porque Jaén y Ciudad Real eran las únicas provincias que nunca habían tenido un instrumento financiero al servicio de sus intereses provinciales. En el año 50, la Caja estaba casi creada pero se opuso Domingo Solís porque estaba creando la Caja Rural y le venía mal su oposición, después en los años 70 estuvo creada a falta de depositar un millón de pesetas en el Instituto Nacional de Previsión, y se opuso el Obispo de Jaén que venía de ser presidente de la Caja de Ahorros de Córdoba, y sus intereses eran promocionar la Caja de Ahorros de Córdoba en la provincia de Jaén. Entonces, cuando llegamos, lo que hicimos fue crear la Caja de Ahorros. La dotamos del capital que eran 100 millones de pesetas pero ni el Banco de España, ni el Ministerio de Economía daban la autorización para crearla. En una de las múltiples visitas que hice a Madrid, el director responsable del ramo me dijo, “a usted no le van a dar la Caja”. Me fui al despacho de José Luis Leal, que fue Ministro de Economía, y jugaba con ventaja, porque

6

---

## Discurso

Octubre de 2012

sabía que nació en Sorihuela del Guadalimar; me presenté en su despacho y le dije a su secretaria que de allí no me iba. Cuando salió de su despacho le dije: “vas a pasar a la historia como la persona de Jaén que le ha negado la creación de la Caja a su tierra”. Entonces me dijo que para vencer la resistencia del Banco de España, en vez de 100 millones, pusiéramos 200 millones y para vencer la resistencia de la UCD en Jaén, el órgano que regiría la Caja, debía ser paritario. Me vine de Madrid, convocamos un pleno extraordinario y reformamos los estatutos.

Siempre pensé que llegábamos tarde, porque las Cajas grandes se crearon a principios de siglo, pero más vale tarde que nunca y habíamos creado un instrumento financiero al servicio de la provincia. Hubo mucha gente que pensó que no dudaríamos más de 6 meses.

### **Intervención de Francisco Reyes, presidente de la Diputación Provincial de Jaén**

Seguidamente, desde 1983 hasta que llegó Felipe López, en 1995, estuvo Cristóbal López Carvajal como presidente. Y seguidamente, Felipe López.

Felipe venía de Alcalá la Real donde nació. Profesor de E.G.B y Licenciado en Psicología, fue concejal del Ayuntamiento de Alcalá la Real 1979 a 1983 y alcalde desde 1987 a 1991. También fue diputado por Jaén en la cuarta legislatura y después de dejar la presidencia de la Diputación Provincial ocupó la responsabilidad de Delegado del Gobierno de Andalucía del 20 de abril de 2010 hasta el 20 de abril de 2011, cuando dejó la Delegación del Gobierno para optar al Senado por la provincia de Jaén, cargo que desempeña en estos momentos. Fue presidente de la Unión Iberoamericana de Municipalistas (UIM) y de la Red de Gobiernos Locales.

---

## Discurso

Octubre de 2012

### Intervención de Felipe López

Me sumo a la gratitud por estar con amigos y compañeros, y me siento orgulloso del tiempo que he vivido en la Diputación pues ha sido la etapa más relevante de mi vida, 15 años. Recordaba con Paco que el pleno que presenté la renuncia, fue el nº 200 desde que comencé en el 95, y nos íbamos de viaje y el coche que llevaba le saltaron los 500.000 kilómetros. Casualidad numérica.

Leocadio ha hecho referencia a una etapa difícil políticamente. A mí me tocó una etapa más benigna, pues los grandes problemas ya estaban resueltos. He estado 4 legislaturas con mayoría suficiente para hacer todas aquellas cosas que pudiéramos hacer. Naturalmente seré subjetivo. Sigo pensando que el instrumento Diputación es una herramienta útil al servicio del desarrollo de la provincia. Las diputaciones surgen hace 200 años en un contexto liberal y en contra de lo que dicen algunas voces y de la crisis económica, las diputaciones siguen siendo un instrumento de modernidad, una herramienta utilísima e imprescindible para hacer un trabajo de igualdad de oportunidades en el territorio provincial para todos los ciudadanos independientemente del lugar donde vivamos.

En un mismo marco, es cierto que hay diputaciones que han estado más ancladas en esa percepción caciquil de hace un siglo, pero la de Jaén y otras muchas, ha cumplido ese papel como instrumento de modernidad y por la igualdad del territorio.

Siempre con la mayoría absoluta socialista, y por cierto la Diputación de Jaén no tiene donde acogerse a ninguna deuda a proveedores, lo cual demuestra que ha sido siempre una buena gestora. Hablaba Leocadio antes de la Caja de Jaén, y tampoco deja de ser curioso que el presidente de Unicaja y los anteriores presidentes de Caja Jaén, hayan



---

## Discurso

Octubre de 2012

sido gente de las filas socialistas, con una ideología dentro de la socialdemocracia. Mientras que en otras Cajas de gobiernos de la derecha, como Caixa Galicia, CAM, Banco de Valencia o la Caja de Madrid, lo que han hecho es cargárselas, y tenemos que estar pagando todos mediante los Presupuestos del Estado.

Quiero hacer referencia al cuestionado papel de las diputaciones. Se ha hecho un cuestionamiento desde el desconocimiento total y desde la Administración General del Estado. Un estado eficaz es aquel que es capaz de hacer una distribución sensata de las competencias entre los diferentes niveles del gobierno. Esa percepción del mundo local, de la administración local que además de ser gobierno legitimado elegido democráticamente, no puede ser devaluado desde el desconocimiento. ¿Se ha preguntado a los alcaldes qué opinan o tiene que ser el ministro de turno que nunca ha sido alcalde, el que hable de este asunto? Creo que hay un error de acercamiento y se debe tomar con más mesura, y creo que el Estado debe ser eficaz y eficiente, pero no pasa por disputar la ineficacia a otra partes del Estado.

Ahora hay una cantinela sobre el despilfarro del Gobierno, y lo que ha ocurrido es que se han caído los ingresos del Estado en general. Por eso habría que plantearse el tema desde otra perspectiva, porque si todo lo que hacen las diputaciones se dejara de hacer, alguien tendrá que decir cómo se hace y de qué manera.

Creo que esa percepción de un gobierno intermediario que a veces se le achaca a la Diputación para connotarla como innecesario, hace que sea un gobierno necesario, con un valor añadido. Y lo cito desde mi experiencia en la gestión de la Diputación. Alguien piensa que sería posible hacer tareas necesarias, pero algo no demasiado vital como la gestión de residuos sólidos ambientales, o la gestión del ciclo integral del agua, o la gestión tributaria, de forma eficaz y a un coste razonable y no es fácil hacer todas estas cosas. Hay

9

---

## Discurso

Octubre de 2012

un conjunto de elementos que conforman la manera de estar en el territorio que a veces la mirada autosuficiente desde los grandes ámbitos urbanos los obvia.

Dentro de la etapa que me ha tocado se monta la estrategia del impulso al sector turístico con la marca “Jaén, paraíso interior”. Sí pensamos en la importancia de la fortaleza de la Mota de Alcalá, del Castillo de Baños, o del Castillo de Alcaudete, cada una de esas piezas tiene enorme valor arquitectónico, pero aisladamente no son capaces de suscitar la atención del visitante a nuestra tierra. El catalizador que hace posible el producto turístico ha sido la Diputación. Cuando hablamos de “Los Íberos”, la Diputación ha dado la oportunidad como proyecto turístico, o el aprovechamiento de los Embalses o la puesta en marcha de “Ferias Jaén”, no solo son un elemento tangible que ha formado parte en las inversiones en estos años, sino que ha formado parte de un trabajo operativo, con el apoyo de las empresas y de la Junta de Andalucía. O como el Plan Estratégico son elementos que han ido formando una trayectoria de trabajo para ser útiles a los ciudadanos.

Hoy para mí, la Diputación es un instrumento de igualdad de oportunidades en el territorio tanto en el acceso a servicios públicos como en el afloramiento de oportunidades para el empleo y el desarrollo. El otro día, nuestro presidente actual hablaba del empleo. Impulsar desde la Diputación el Estatuto del Emprendedor Rural. La previsión a través del Instituto de Estadística de Andalucía es que las comarcas del interior se irán despoblando en los próximos años. No hay nada inexorable, y ese estatuto intentará sacar todos los recursos para poner al servicio de los jóvenes herramientas para aprovechar los instrumentos, agrícolas, ganaderos, deportivos, gastronómicos, deportivos, etc., en definitiva, empleo que es la principal preocupación y por ahí está el papel modernizador de la Diputación.

---

## Discurso

Octubre de 2012

### **Intervención de Francisco Reyes, presidente de la Diputación Provincial de Jaén**

Por último tiene la palabra Moisés Muñoz Pascual, que ha sido presidente de la Diputación por el Partido Judicial de Villacarrillo desde abril de 2010 a junio de 2011. Nació en Segura de la Sierra y es maestro de Educación Física y Ciencias Sociales en Educación. Por cierto, todos los que estamos aquí somos maestros escuela.

Moisés se afilió en 1988 al PSOE, fue concejal del Ayuntamiento de Orcera entre 1989 y 1999 en Orcera y alcalde desde 1991 hasta que vino a la Diputación. Fue diputado de Turismo, del Área de Infraestructuras, responsable en Economía y responsable en el Consejo Social de la Universidad de Jaén.

### **Intervención de Moisés Muñoz**

Agradecer al presidente de la Diputación el detalle de que estemos aquí presentes personas que han formado parte de la historia de la Diputación de Jaén. Ahora que se cumplen 200 años es una buenísima ocasión y estoy orgulloso y satisfecho de haber formado parte durante 16 años y de haber estado muy implicado en esta Diputación. Yo creo que independientemente de que se cumplan 200 años, es una buenísima ocasión y aprovechando la efeméride, para hablar de pasado, presente y futuro porque son bastantes las voces que hablan de reformar las estructuras del Estado y sobre todo, los gobiernos locales y los gobiernos intermedios, como si fueran los culpables de la actual crisis económica y financiera.

Se ha puesto en duda el papel de las diputaciones desde siempre, por aquellos que dudaban de la utilidad que han desempeñado a lo largo de la historia, especialmente en una provincia como la nuestra.

---

## Discurso

Octubre de 2012

Cuando hablan con un sentido despectivo de derroche, recuerdo una entrevista que me hicieron en una radio nacional. Me preguntaron ¿para qué sirven las Diputaciones? Y mi respuesta fue cómo se resume en tan poco tiempo su utilidad.

Es cierto que la Diputación tiene un gran apego al territorio y a los ciudadanos que identifican provincia con Diputación. Pero no existe una valoración de lo que es la institución como tal, o al menos, se aprecia un mayor apego al ayuntamiento por la cercanía que a la Diputación que está más lejana. Sin embargo, en provincias como la nuestra, la cercanía de la Diputación hace que si no existieran, habría que inventarla para dar solución a la problemática de municipios pequeños y medianos.

Cuando se dice que la Diputación de Jaén es diferentes es porque ha sabido anticiparse al futuro. Desde los 80 se ha hablado de austeridad, de transparencia, de rigor presupuestario, de proximidad a los ciudadanos. Éste es un organismo inversor, que se ha sabido acomodar con responsabilidad para afrontar el camino y atender problemas coyunturales y puntuales. La estructura del gasto se ha adaptado a las necesidades, y por eso, podemos dar respuesta ahora que tanto se habla de modelos de financiación.

En este momento se está dudando del actual modelo de financiación, tanto en las Comunidades Autónomas como en los Gobiernos Locales. Si mal no recuerdo, más del 80 por ciento de los ingresos de la Diputación vienen de las transferencias del Estado. Mi propuesta no es pedir más dinero para las diputaciones, solicito un cambio cualitativo en el tema de la financiación. El mismo dinero que se destine a los gobiernos intermedios, pero mejor repartido, de tal manera que el parámetro de la población no sea el determinante máximo y se dé cobertura atendiendo a la situación y diversidad territorial. Nada tiene que ver en este aspecto la Diputación de Jaén con la de Valencia, o de Barcelona.

---

## Discurso

Octubre de 2012

Si de algo me siento orgulloso es que la Diputación ha permitido llevar los servicios sociales y los servicios básicos a toda la provincia. No es lo mismo gobernar y tomar decisiones políticas en cada provincia y ese equilibrio territorial dignifica a una institución como la Diputación y además, la legitima democráticamente.

Por otro lado, con la estructura de gastos se han hecho inversiones con el dinero recibido del Estado y de Junta de Andalucía, que se han multiplicado por cinco, debido a la buena situación económica y financiera que permitía el endeudamiento. Viendo el presupuesto de las diputaciones en los últimos años, en el capítulo 6 que es el de las inversiones reales, y el 7, el de las transferencias, hemos sido capaces de que el primero superara al segundo.

Fue en 1925 cuando finalmente se reconoce la provincia por el Estatuto Provincial de Primo de Rivera, y hoy sigue esta institución en vigor para cumplir con el compromiso de dar servicio a los ciudadanos. La Diputación no viene a prestar auxilio y asesoramiento. Lo importante es que las diputaciones, sean el espejo institucional en el que se miren todos los ayuntamientos y desde todos los puntos de vista, como en la forma de gobernar, o en la toma de decisiones.

En segundo lugar, todos aquellos servicios que tienen que prestar los municipios, en especial los de menor población, la Diputación debe prestarlos con control de gestión, calidad y transparencia. Dignificando el trabajo de los funcionarios tan denostados hoy en día.

En la futura reforma de la legislación básica, deben quedar muy claras las competencias de los municipios y las diputaciones, materiales y sustantivas que vengan

---

## Discurso

Octubre de 2012

acompañadas de la dotación que corresponda. Los gobiernos intermedios son necesarios e imprescindibles en provincias como la nuestra y a pesar de los tiempos de crisis de valores en los que estamos, pensemos también en una “utopía”, en trabajar y pensar en los ciudadanos de esta provincia.